



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități
Nr. XXVI/197/08.04.2020

AVIZ

la

Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, prin adresa nr. L187/2020 din data de 06.04.2020, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, inițiatori: Guvernul României.

În ședința din 08.04.2020, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a hotărât, cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte un **aviz favorabil cu amendamente admise prevăzute în Anexa nr. 1.**

Președinte,

Senator Derzi Akos

Secretar,

Senator Wiener Adrian

Domnului senator NICOLAE Șerban,

Președintele Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări

XXVI/197/2020

Amendamente admise

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență

L187/2020

Nr. crt.	Textul Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență	Text amendament	Motivare
1.	<p>Articolul 28 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 28.</p> <p>(1) Nerespectarea prevederilor art. 9 constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2.000 lei la 20.000 lei, pentru persoane fizice, și de la 10.000 lei la 70.000 lei, pentru persoane juridice.</p> <p>(2) Pe lângă sancțiunea contravențională principală prevăzută la alin.(1), în funcție de natura și gravitatea faptei, se pot aplica și una sau mai multe dintre următoarele sancțiuni contravenționale complementare, prevăzute în ordonanțele militare:</p> <p>a) confiscarea bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenție;</p> <p>b) interzicerea accesului prin aplicarea sigiliului de către organele abilitate;</p>	<p>La articolul 28 alineatul (2) litera a) se elimină</p>	<p>La momentul actual, statul român și cetățenii săi traversează o situație fără precedent din istoria lor moderna ca democrație și stat de drept.</p> <p>Potrivit art. 1 din Legea nr. 51/1991 „Prin securitatea națională a României se înțelege starea de legalitate, de echilibru și de stabilitate socială, economică și politică necesară existenței și dezvoltării statului național român ca stat suveran, unitar, independent și indivizibil, menținerii ordinii de drept, precum și a climatului de exercitare neîngrădită a drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale cetățenilor, potrivit principiilor și normelor democratice statornicite prin Constituție”.</p> <p>Conform legii, în exercitarea atribuțiilor autorităților care se ocupa de gestionarea stării de urgență, se pot emite ordonanțe</p>

<p>c) suspendarea temporară a activității; d) desființarea unor lucrări; e) refacerea unor amenajări.</p>	<p>militare, respectiv ordine, care sunt obligatorii. Aceste masuri cuprinse în ordonanțele militare sau în ordine, trebuie să fie în concordanță cu prevederile constituționale, în speța articolul 53 din Constituția României, referitor la restrângerea exercițiului unor drepturi sau ale unor libertăți.</p> <p>În situația existenței stării de urgență, Parlamentul, organul de legiferare al țării, trebuie să fie sesizat de îndată atunci când vorbim despre restrângerea exercițiului unor drepturi sau libertăți, el fiind garantul apărării drepturilor și liberațiilor cetățenești, exercitându-și astfel atribuțiile în folosul celor pe care îi reprezintă.</p> <p>În același timp, este de menționat faptul că, potrivit alineatului 6 al articolului 115 din Constituția României, ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate în domeniul legilor constituționale, nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție, drepturile electorale și nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în proprietate publică. Astfel, prevederile de la punctul 1 al Ordonanței de urgență nr. 34/2020 care se refera la articolul 28, alineatul 2 al Ordonanței de urgență 1/1999 sunt în contradicție cu legea fundamentală.</p> <p>Parlamentul are, în situația stării de urgență, obligația constituțională de a legifera, de a deține monopol de legiferare, atunci când măsurile adoptate pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție, drepturile electorale și nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>proprietate publică.</p> <p>O asemenea manieră de reglementare este contrară principiului separației și echilibrului puterilor în stat, proclamat de art. 1 <u>alin. (4)</u> din Constituție, dar și prevederilor art. 61 <u>alin. (1)</u> din aceasta, care conferă Parlamentului calitatea de unică autoritate legiuitoare a țării.</p> <p>În consecință, în conformitate cu legislația specifică națională, europeană și internațională în materie de drepturi și libertăți cetățenești, reiteram și subliniem următoarele:</p> <p>Starea de urgență NU este sinonima manifestării unilaterale sau discreționare a unei puteri în statul de drept și democratic.</p> <p>Cu atât mai mult, într-un asemenea caz, este necesară depunerea tuturor eforturilor și aplicarea tuturor măsurilor necesare pentru intensificarea cooperării și colaborării interinstituționale prin respectarea statutului și rolului fiecărei puteri în stat și prin parcurgerea tuturor pașilor în acest sens.</p> <p>Prin urmare, starea de urgență NU presupune anularea, omiterea sau tratarea superficială sau formală a pașilor legislativi și operaționali prevăzuți în orice stat de drept și democrație, ci dimpotrivă.</p> <p>Starea de urgență, ca măsură excepțională în cazuri excepționale, presupune mai mult ca oricând intensificarea, dezvoltarea și îmbunătățirea relațiilor dintre toți reprezentanții puterilor în stat, societate civilă și cetățeni.</p> <p>De asemenea, facem recomandarea expresă ca măsurile care pot</p>
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>decurge din instaurarea unei stări de urgență nu trebuie să aibă efecte și impact negativ la adresa cetățenilor români, creându-le panică, nesiguranță și neîncredere la adresa bunăstării lor din toate punctele de vedere, drepturilor și libertăților lor fundamentale, precum și la adresa statului roman în sine și a democrației.</p> <p>Prin urmare, facem recomandarea ca orice măsură dorită a fi aplicată în situația actuală să poarte girul unei clare și explicite justificări atât la nivel legislativ, cât și operațional, reamintind că forul reprezentativ al puterii legislative în orice stat de drept și democratic este Parlamentul.</p> <p>Urgența măsurilor NU este sinonimă cu eliminarea celorlalte entități ale statului și nici cu nerespectarea sau tratarea necorespunzătoare a pârghiilor și mecanismelor democratice și de drept. Aceasta urgență presupune tocmai crearea unui flux direct și continuu, perfect adaptat situației în cauză, în așa fel încât orice act să se bazeze pe 3 principii principale concordante în mod automat și obligatoriu. Și anume, gestionarea și soluționarea problemei care a condus la situația de urgență, menținerea activă și reală a mecanismelor democratice de drept și a echilibrului de putere, precum și reala consultare și implicare a societății civile și a cetățenilor în vederea aplicării și respectării drepturilor și libertăților fundamentale.</p> <p>Amendamente propuse și însușite de membrii comisiei și adoptate cu unanimitate de voturi.</p>
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2.	<p>După articolul 28, se introduc patru noi articole, art. 28¹ - 28⁴, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 28¹</p> <p>Bunurile confiscate ca urmare a aplicării sancțiunilor contravenționale prevăzute la art. 28, care sunt cuprinse în categoriile stabilite, potrivit art. 28² alin.(1), în Necesarul de bunuri în stare de urgență sau în Necesarul de bunuri în stare de asediu, se atribuie direct, cu titlu gratuit, și nu se supun dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Art. 28².</p> <p>(1) Pe perioada stării instituite, Ministerul Afacerilor Interne, respectiv Ministerul Apărării Naționale întocmește Necesarul de bunuri în stare de urgență, respectiv Necesarul de bunuri în stare de asediu, care cuprinde lista categoriilor de bunuri aflate în cantități insuficiente punerii în aplicare a măsurilor dispuse în starea instituită. Documentele se comunică autorităților abilitate să asigure aplicarea și respectarea dispozițiilor ordinelor și/sau ordonanțelor militare.</p> <p>(2) Organul constatator care a dispus</p>	<p>Articolele 28¹, 28² și 28³ se elimină.</p>	<p>De asemenea, invocam și respectarea întocmai ca principale reper legal si legislativ ARTICOLUL 17 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului- Interzicerea abuzului de drept: "Nicio dispoziție din prezenta Convenție nu poate fi interpretată ca autorizând unui stat, unui grup sau unui individ, un drept oarecare de a desfășura o activitate sau de a îndeplini un act ce urmărește distrugerea drepturilor sau libertăților recunoscute de prezenta Convenție, sau de a aduce limitări acestor drepturi și libertăți, decât cele prevăzute de această Convenție."</p> <p>Este un fapt recunoscut ca pedepsele dure nu sunt singura modalitate de a face oamenii să respecte legile și direcțiile benefice în care ar trebui să acționeze în societate. Când oamenii li se comunică, li se explică, când oamenii au încredere în autoritățile publice, cetățenii sunt chiar responsabili. O populație motivată de sine și bine informată este de obicei mult mai puternică și mai eficientă decât o populație ignorantă, care să fie supusă doar restricțiilor de ordin represiv.</p> <p>Amendamente propuse si însușite de membrii comisiei și adoptate cu unanimitate de voturi.</p>

<p>confiscarea bunurilor prevăzute de art. 28¹ transmite Ministerului Afacerilor Interne, respectiv Ministerului Apărării Naționale, în cel mult 24 de ore de la data constatării faptei, în copie, procesul-verbal de constatare a contravenției și aplicare a sancțiunii, împreună cu documentele de însoțire a bunurilor confiscate.</p> <p>(3) Ministrul afacerilor interne, respectiv ministrul apărării naționale sau persoanele împuternicite de aceștia, dispun prin ordin de distribuție:</p> <p>a) atribuirea cu titlu gratuit a bunurilor confiscate, instituțiilor sau autorităților publice, în termen de cel mult 3 zile de la data primirii documentelor prevăzute la alin</p> <p>b) atribuirea bunurilor confiscate în vederea prelucrării voluntare unor operatori specializați, în situația în care acestea sunt materii prime și materiale care pot fi folosite pentru obținerea unor produse necesare autorităților și instituțiilor publice pentru punerea în aplicare a măsurilor dispuse pe perioada stării instituite.</p> <p>(4) Transportul bunurilor de la organul constatatator la autoritățile și instituțiile publice beneficiare sau/și la operatorii specializați se asigură de către structuri publice specializate, desemnate prin ordinul de distribuție prevăzut la alin. (3).</p> <p>Art. 28³</p>		
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

		<p>(1) Produsele obținute de operatorii prevăzuți la art. 28² alin. (3) lit.b) sunt atribuite cu titlu gratuit autorităților și instituțiilor publice beneficiare stabilite prin ordin de distribuție al ministrului afacerilor interne, respectiv al ministrului apărării naționale sau al persoanelor împuternicite de către aceștia.</p> <p>(2) Condițiile și termenii în care se realizează predarea-preluarea materilor prime, materialelor, precum și a produselor obținute se stabilesc de către Ministerul Afacerilor Interne, respectiv de către Ministerul Apărării Naționale și operatorii specializați prevăzuți la art. 28² alin. (3) lit. b) prin protocol de predare-preluare.</p> <p>(3) Cheltuielile operatorilor economici efectuate în vederea obținerii produselor prevăzute la alin. (1), precum și cheltuielile ocazionale de transportul produselor către autoritățile și instituțiile beneficiare sunt deductibile fiscal.</p> <p>(4) Taxa pe valoarea adăugată datorată potrivit Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, de către operatorii economici prevăzuți la art. 28² alin. (3) lit. b) pentru produsele prevăzute la alin. (1), se suportă de către autoritățile și instituțiile publice beneficiare.</p> <p>Art. 28⁴</p> <p>(1) Plângerea formulată împotriva procesului verbal de constatare a contravenției și de aplicare a</p>
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>sanctiunilor prevazute la art. 28 nu suspenda executarea sanctiunilor contravenționale complementare aplicate.</p> <p>(2) În caz de anulare sau de constatare a nulității procesului-verbal instanța judecătorească dispune să se achite celui în drept o despăgubire care se stabilește în raport cu valoarea de circulație a bunurilor la momentul confiscării și care se asigură din bugetul autorităților și instituțiilor publice beneficiare.</p>
<p>Consideram ca vorbim despre un conflict de natura constituțională prin emiterea de ordonanțe de urgență fără a mai fi nevoie de avizele necesare asupra reglementarilor.</p> <p>Amendamente propuse si însușite de membrii comisiei și adoptate cu unanimitate de voturi.</p>	<p>Articolul 33¹ se elimina.</p>	<p>Dupa articolul 33 se introduc doua noi articole, articolele 33¹ și 33², cu urmatorul cuprins:</p> <p>Art. 33¹.</p> <p>Pe perioada stării de asediu sau a stării de urgență, normele legale referitoare la transparența decizională și dialogul social nu se aplică în cazul proiectelor de acte normative prin care se stabilesc măsuri aplicabile pe durata stării de asediu sau a stării de urgență ori care sunt o consecință a instituirii acestor stări.</p>